

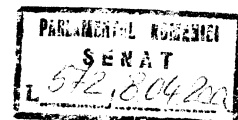


**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52**

Cabinet ministru

Nr. 1765/MRP  
București, 07.04.2003



**Domnule secretar general,**

Vă transmitem, alăturat, punctul de vedere al Guvernului, aprobat în ședința de Guvern din data de 2 aprilie 2003, referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind unele reglementări fiscale referitoare la persoanele care exercită profesii liberale*, inițiată de domnul senator Frunda Gyorgy din Grupul parlamentar al UDMR.



Cu stimă,

**Ministru pentru relația cu Parlamentul**

Acșinte GASPĂR

Domnului Constantin SAVA

**Secretarul general al Senatului**



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

la propunerea legislativă intitulată *Lege privind unele reglementări fiscale referitoare la persoanele care exercită profesii liberale*, inițiată de domnul senator Frunda Gyorgy din Grupul parlamentar al UDMR.

### **I. Principalele reglementări**

1. Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unor facilități fiscale persoanelor care exercită profesii liberale, și anume:

- impozitarea veniturilor cu o cotă de 25%, în loc de 40%, cât este în prezent;
- anularea plăților anticipate în cursul anului pentru impozitul pe venit;
- determinarea venitului net din activități independente în sistem real;
- amortizarea cheltuielilor cu investițiile făcute în scopul exercitării profesiei, pe o perioadă de 5 ani pentru achiziționarea de bunuri imobile și respectiv, 3 ani pentru achiziționarea de bunuri mobile, direct din veniturile realizate.

## II. Observații și propuneri

1. Menționăm că potrivit art. 82 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2001 *„Promovarea de reglementări legislative privind impunerea veniturilor persoanelor fizice se face cu respectarea principiilor din prezenta ordonanță și numai prin acte normative speciale privind impozitele și taxele.”*

Orice acte normative care să asigure îmbunătățirea activității și rentabilității unor asemenea forme de servicii, astfel cum se precizează în Expunerea de motive ce însoțește propunerea legislativă, trebuie să se rezume la prevederi care să nu vină în contradicție sau să modifice sistemul creat și instituit prin actul normativ care reglementează modul de impozitare a veniturilor realizate de persoanele fizice.

Includerea de prevederi de ordin fiscal, inclusiv introducerea de facilități fiscale în alte acte normative, conduce în cele din urmă la o permanentă instabilitate fiscală, creând discriminări între diferitele categorii de persoane fizice.

2. Sistemul propus de excludere a veniturilor obținute din desfășurarea unei activități liberale din venitul anual global și supunerea unui impozit separat este discriminator față de celelalte categorii de persoane fizice care realizează venituri de altă natură decât cele din exercitarea unei profesii libere, atât în ceea ce privește cota de impozit mai favorabilă, cât și în ce privește calculul amortizării investițiilor, constituind o abatere de la reglementarea în materie în vigoare. Modificarea propusă ar conduce la revenirea la sistemul cedular de

impunere a veniturilor realizate de persoanele fizice, prin necumularea acestei categorii de venituri cu celelalte categorii realizate de persoana fizică ce desfășoară profesii liberale.

În acest context, precizăm că, potrivit prevederilor Programului de guvernare, Ministerul Finanțelor Publice are ca sarcină revizuirea baremului de impunere, respectiv reșezarea tranșelor de venit impozabil și diminuarea cotelor de impozit pentru toate persoanele fizice, indiferent de natura veniturilor realizate, în mod nediscriminator.

De asemenea, punerea în practică a propunerii legislative vine în contradicție cu sarcina de elaborare a codului fiscal unic prin preluarea tuturor reglementărilor de această natură și cuprinderea lor într-un singur act normativ, așezat pe un sistem de principii unitare indiferent de natura veniturilor realizate de persoana fizică.

3. Referitor la modificarea perioadei de amortizare, menționăm că, în prezent, persoanele fizice, inclusiv persoanele care desfășoară profesii liberale, au dreptul să aplice sistemul de calcul accelerat al amortizării, stabilit prin *Hotărârea Guvernului nr. 909/1997 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 15/1994 privind amortizarea capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr. 54/1997*, cu modificările și completările ulterioare. Așadar, considerăm că propunerea privind modificarea perioadei de amortizare pentru bunuri imobile și mobile devine o măsură discriminatorie față de celelalte persoane fizice care desfășoară alte activități independente.

4. În legătura cu eliminarea sistemului de plăți anticipate efectuate în contul impozitului anual pe venit de toate persoanele fizice care obțin venituri supuse impozitului pe venit (venituri din salarii, din cedarea folosinței bunurilor, din activități comerciale, din profesii libere sau din drepturi de proprietate intelectuală), precizăm că această măsură ar priva bugetul de stat de o sursă de venituri, pe parcursul anului de realizare a acestora, anterior determinării impozitului anual pe venit datorat.

Menționăm că veniturile din profesii liberale sunt cuprinse la categoria venituri din activități independente realizate în mod individual și/sau într-o formă de asociere. În condițiile legislației în vigoare, cota medie de impozit la veniturile impozabile din profesii liberale este de 40%. Ca urmare a propunerii de reducere a cotei la 25%, apreciem o **influență negativă asupra veniturilor bugetului de stat de 290**


**miliarde lei.** Precizăm că, în conformitate cu art. 15 din Legea finanțelor publice nr. 500/2002, în cazul în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare diminuează veniturile bugetare, inițiatorul are obligația să prevadă mijloacele necesare acoperirii golului de venituri.

4. Menționăm, de asemenea, că modul de impunere a veniturilor realizate de persoanele care desfășoară profesii liberale depinde de modul de organizare a activității profesiilor liberale, respectiv de forma de organizare ca persoană fizică/asociere de persoane fizice care nu dau naștere unei persoane juridice sau, respectiv, ca persoana juridică.

În situația în care exercitarea în mod independent a profesiei libere se face în cadrul unei societăți comerciale, potrivit reglementărilor proprii în vigoare fiecărei profesii liberale, venitul/profitul se supune reglementărilor în vigoare privind impozitarea persoanelor juridice, textul propus fiind inaplicabil în condițiile legislației în materie, în vigoare.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Față de considerentele expuse, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,  
Adrian NĂSTASE  


Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

**Președintele Senatului**